

Доклад о деятельности Общественной палаты, о состоянии и развитии институтов гражданского общества в городе Шахты в 2017 году

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» одной из форм участия жителей города Шахты в осуществлении местного самоуправления является Общественная палата.

Своей деятельностью Общественная палата призвана обеспечить взаимодействие граждан, органов местного самоуправления и общественных организаций, работать для достижения общественного согласия при решении важнейших социальных, экономических и политических вопросов местного самоуправления, поддерживать устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Шахты».

Для достижения поставленных целей Общественная палата решает следующие задачи:

- привлечение жителей города к решению важнейших социальных и экономических вопросов местного значения;
- проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления;
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления;
- выработка рекомендаций органам местного самоуправления при решении ими важнейших социальных, политических вопросов на территории муниципального образования;
- содействие в реализации гражданских инициатив шахтинцами в решении актуальных социальных и экономических проблем города;
- внесение предложений органам местного самоуправления по вопросам экономической и социальной сферы.

Решения Общественной палаты носят рекомендательный характер и принимаются в форме предложений, решений и обращений.

В настоящее время действует Третий созыв Общественной палаты, утвержденный решением №1 от 07.11.2016г.

Структура, состав Совета и комиссий Общественной палаты представлены на странице сайта городской Думы города Шахты <https://www.shakhty-duma.ru/>.

Раздел 1. Пленарные заседания Общественной палаты

В течении 2017 года было проведено 5 заседаний Общественной палаты, на которых кроме организационных, были рассмотрено 22 вопроса, в том числе 7 важнейших вопросов, касающихся социально-экономического развития г. Шахты:



- **Анализ состояния экологической среды города и эффективности мер по её оздоровлению** (докладчик Белоконева Г.И. - член Общественной палаты, член комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии; содокладчик Горшков В.О. - директор департамента экономики Администрации города Шахты).
- **О деятельности органов местного самоуправления города Шахты по оказанию содействия социально-ориентированным некоммерческим организациям муниципального образования «Город Шахты» и задачах по активизации этой работы** (докладчик: Жемойтель В.В. - член Совета Общественной палаты, председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека).
- **Информация об осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой города Шахты** (докладчик Аверкина Г.В. - председатель Контрольно-счетной палаты города Шахты).
- **О демографической ситуации в городе и мерах по ее улучшению** (докладчик Минкина Т.В. - член Совета Общественной палаты, председатель комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии; содокладчик Стуров П.С.- заместитель главы Администрации; содокладчик-Камышанский О.А.- заслуженный врач, председатель Совета при департаменте здравоохранения).
- **О духовно-нравственном воспитании молодежи** (докладчик Катькова А.И. - председатель Комиссии Общественной палаты по образованию, культуре, молодежной политике, физической культуре, спорту, поддержке СМИ, межнациональным вопросам и сохранению духовного наследия; содокладчики

Иерей Симеон (Есин) - настоятель Покровского Кафедрального Собора г. Шахты; Бобыльченко В.А. - директор Шахтинского Я.П. Бакланова казачьего кадетского корпуса; Михейко Е.С. - учитель физики и ОБЖ МБОУ СОШ № 14).

- **О ходе реализации муниципальной программы города Шахты "Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» в части внедрения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»** (докладчик: Кипшидзе В.Я. - председатель Комиссии Общественной палаты по вопросам общественной безопасности, правопорядка и противодействия коррупции; содокладчик: Галатов С.В.- заместитель главы Администрации города Шахты).
- **О ходе разработки и задачах по выполнению городских мероприятий по улучшению качества жизни ветеранов, инвалидов, граждан пожилого возраста** (докладчик: Минкина Т.В. - председатель Комиссии Общественной палаты по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии).

Раздел 2. Заседания Совета Общественной палаты

В 2017 году было проведено 6 заседаний Совета Общественной палаты, на которых рассмотрены 18 вопросов. Наиболее важными из них были:



- О состоянии экологической среды города.
- О взаимодействии органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями.
- О предварительном рассмотрении и отборе инициаторов проектов в рамках V областного конкурса «Общественное признание» в номинации «За гражданскую инициативу».
- О формировании института экспертов в Общественной палате города Шахты.
- О духовно-нравственном воспитании молодежи.
- Об организации духовного просвещения в школах.
- О демографической ситуации в городе.
- Об обеспечении общественного порядка и противодействия преступности на территории города.
- Об общественном контроле за ходом проведения выборов Президента РФ.

- О совершенствовании форм и методов общественного контроля за деятельностью Администрации.
- Об усилении роли общественности в реализации антикоррупционной программы в городе.

Раздел 3. Деятельность комиссий Общественной палаты

Комиссия по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека (председатель Жемойтель В.В)

Задача углубления диалога и сотрудничества органов местного самоуправления с институтами гражданского общества города, развития практики участия некоммерческих организаций в решении социальных проблем городского сообщества была определена в качестве одного из приоритетов деятельности Общественной палаты третьего созыва. Для ее решения в новом составе палаты была образована специальная комиссия по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека.

Уже на стадии планирования своей работы комиссия определила ряд первоочередных задач, таких как:

- систематизация сведений о социально ориентированных общественных организациях города;
- определение форм и методов сотрудничества с некоммерческими организациями (далее по тексту НКО), активно вовлеченных в общественную жизнь городского сообщества;
- формирования координационного и консультативного центра из числа наиболее успешных общественных структур с целью повышения эффективности взаимодействия при решении социально-экономических проблем города;
- оказание содействия некоммерческим структурам в актуализации их деятельности и анонсирования возможностей на региональном уровне;
- поддержка творческих и организационных возможностей представителей НКО;
- популяризация городских НКО, повышение уровня знаний о возможностях и результатах их деятельности среди населения города.

Уже в ходе первого анализа ситуации, выполненного комиссией, выявились некоторые тенденции, заставившие выносить результаты на заседание комиссии. Проведенный экспресс опрос населения и руководителей некоммерческих организаций показал, что, несмотря на рост гражданской активности и некоторое увеличение количества тех, кто вовлечен в различные

общественные инициативы, добровольческую деятельность и занят благотворительностью, число активно действующих НКО снизилось. Остаются низкими информированность населения об их деятельности и доверие граждан к ним.

И эта тенденция не исключительна для нашего города. К сожалению, в докладе Общественной палаты Российской Федерации за 2017 год отмечено: «По данным Министерства юстиции Российской Федерации, в нашей стране действует около 220 тысяч НКО. Их количество остается постоянным на протяжении последних нескольких лет. Понять же, сколько из них активно работают, довольно сложно, потому что таких данных ни одно ведомство нам не предоставляет. Можно лишь верить экспертным оценкам о том, что таких организаций у нас не более 15–20 % от зарегистрированных».

На первом заседании комиссии по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека 2 марта прошлого года, развернулась горячая дискуссия о формах и методах взаимодействия властных структур, Общественной палаты и общественных формирований города.



Заседание комиссии по развитию институтов гражданского общества 2 марта 2017 г.

В ходе обстоятельного разговора участники заседания единодушно пришли к выводу о необходимости провести детальный анализ ситуации и вынести вопрос «О деятельности органов местного самоуправления города Шахты по оказанию содействия социально ориентированным некоммерческим организациям муниципального образования и задачах по активизации этой работы» на расширенное пленарное заседание Общественной палаты города.

При подготовке этого вопроса комиссия проанализировала деятельность более тридцати социально ориентированных некоммерческих организаций города. Этот анализ показал, что $\frac{3}{4}$ НКО или свернули свою работу, или

выполняют свои функции от случая к случаю, довольствуясь единичными отчетными мероприятиями. При этом опрос шахтинцев подтвердил выводы о низкой информированности населения о деятельности институтов третьего сектора, возможностях и реальных делах НКО. Только 5,5 процентов опрошенных имели некоторое представление о существовании и реальных делах таких организаций.

Со своей стороны руководители некоммерческих организаций отмечали низкую заинтересованность органов местного самоуправления города во взаимодействии с этими структурами. Возможности НКО использовались в основном только при подготовке и проведении городских праздничных, спортивных и других массовых мероприятий. Полноценного сотрудничества, максимального использования потенциала общественных формирований не осуществлялось.

Весь комплекс проблем взаимодействия власти и общественности был вынесен на пленарное заседание Общественной палаты города 28 апреля 2017 года. В его подготовке приняли участие не только члены комиссии, но и другие члены Общественной палаты: Минкина Тамара Васильевна, Коваленко Валентина Степановна. Вопрос готовился при активном содействии Управления информационной политики Администрации города, руководителей социально ориентированных НКО: Самотесовой Оксаны Евгеньевны, Балобановой Анны Анатольевны, Голубевой Любви Сергеевны.

В заседании и заинтересованном обсуждении проблемы приняли участие депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ Каминский Александр Викторович, председатель городской Думы- глава города Шахты Жукова Ирина Анатольевна, заместители главы Администрации, руководители департаментов и управлений администрации. Активными участниками дискуссии стали руководители некоммерческих организаций. С сожалением необходимо отметить, что больше никого из депутатов городской Думы, областного Законодательного собрания проблемы взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества не заинтересовали.



Пленарное заседание Общественной палаты города 28 апреля 2017 г.

Решение Общественной палаты позволило активизировать и систематизировать совместную деятельность Администрации города, Общественной палаты и нацеленных на результат некоммерческих структур.

Одним из важных результатов этой работы стало принятие Администрацией города в сентябре прошлого года целевой программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Несмотря на то что предложение пленарного заседания по созданию при Администрации консультативного совета по вопросам деятельности НКО не нашло поддержки, при Общественной палате сложилась инициативная группа, которая собирается для оперативного решения совместных вопросов. Инициативно в нее вошли руководители фондов «Шанс» и «Содействия ВДВ», городских отделений общественных организаций «Союз женщин России», «Матери против наркотиков», «Физкультурно-патриотический клуб «Возрождение», «Право на защиту», добровольного спортивного общества «Единство» (Самотесова О. Е., Ичетовкин С. В., Зайцева Т. Л., Коваленко В. С., Голубева Л. С., Балобанова А. А., Мруз В. А.). В работе группы принимает активное участие заместитель начальника управления информационной политики и общественных отношений Сергеев С. Н.

Заметно активизировалось сотрудничество органов местного самоуправления, Общественной палаты и ведущих НКО города в вопросах представления городских инициатив и проектов на региональном и федеральном уровнях.

В феврале прошлого года Общественная палата Ростовской области приняла решение о проведении V областного конкурса «Общественное признание» в номинации «За гражданскую инициативу». На заседании комиссии по развитию институтов гражданского общества было принято решение инициировать общественные формирования города на участие в этом конкурсе. В этих целях была утверждена комиссия для организации подготовки проектов и предварительному отбору проектов для рекомендации областной конкурсной комиссии. Информация о сроках, тематике и порядке оформления конкурсных материалов была доведена до потенциальных участников и опубликована на странице группы «Комиссии Общественной палаты города» в социальной сети «ВКонтакте».

Некоммерческие организации города и инициативные группы подали 6 заявок на участие. Городская конкурсная комиссия отклонила две из них в связи с нарушением порядка и неполнотой оформления. Так как Общественная палата области установила лимит для муниципальных образований - 3 конкурсных заявки мы ходатайствовали о приеме от города для участия в областном этапе на одну работу больше. Ходатайство было удовлетворено. По итогам конкурса все 4 конкурсанта были признаны победителями V областного конкурса «Общественное признание» в номинации «За гражданскую инициативу». 28 ноября дипломы лауреатов получили: Балабанова А.А. (проект

«Ресурсный центр поддержки негосударственных некоммерческих объединений, гражданских инициатив и популяризации социального предпринимательства «Куратор»», Сторожок Е.В. и Тушминцев В.А. («Создание Комиссии по развитию гражданских инициатив среди молодежи при Общественной палате города Шахты»), Федина А.С. («Молодежные избирательные комиссии, как кадровый резерв системы избирательных комиссий и органов местного самоуправления») и Куштель Г. А. (Социально-педагогический проект «Выставка одной книги»).



Вручение наград и дипломов лауреатов победителям V областного конкурса «Общественное признание» в номинации «За гражданскую инициативу»

В 2017 году наши представители принимали участие в четвертом форуме активных граждан «Сообщество», который проходил в Ростове-на-Дону 9 - 10 июня и в итоговом заседании форума 3 - 4 ноября, в пленарном заседании которого принял участие Президент Российской Федерации В. В. Путин.

В рамках форума Южного округа представители города приняли участие в работе трех тематических дискуссионных площадках, тренингах и деловых играх. При подведении итогов первого дня форума были объявлены победители областного конкурса социальных проектов. Лауреатами стали 7 авторов проектов из города Шахты.



Открытие IV форума активных граждан «Сообщество».
Ростов-на-Дону 9 июня 2017 г.



Награждение победителей областного конкурса социальных проектов.
Ростов-на-Дону. 9 июня 2017 г.

С удовлетворением можно отметить, что участие представителей Общественной палаты, Администрации, инициативных граждан города в областных мероприятиях, высокая активность некоммерческих структур в областных конкурсах и семинарах не остались незамеченными. Общественная палата Ростовской области часто направляет в наш адрес персональные приглашения для участия в различных совещаниях и форумах. В октябре прошлого года члены Общественной палаты были приглашены на заседание Общественной палаты г. Волгодонска, подготовленного при инициативном участии Общественной палаты области. По итогам заседания состоялся обмен мнениями о состоянии работы по поддержке гражданских инициатив, усилению взаимодействия власти и общества в муниципальных образованиях региона.

19 октября прошлого года в Ростове-на-Дону проходил III Гражданский форум «Инициативное общество – успешный регион». В его работе приняли

активное участие представители Администрации, Общественной палаты и руководители НКО города. Для участия в качестве эксперта дискуссионной площадки «Общественные советы: контроль и взаимодействие» был приглашен председатель комиссии Общественной палаты города Шахты.



Гражданский форум Ростовской области «Инициативное общество – успешный регион».
Ростов-на-Дону 19 октября 2017 г.

Результативность этого форума подтверждается тем, что предложения, высказанные в ходе дискуссии, не только были услышаны, но и трансформированы на федеральный уровень. Так от Общественной палаты города были внесены предложения о внесении изменений в федеральное и региональное законодательство в части регламентации порядка формирования и организации деятельности общественных палат муниципальных образований. Кроме того, члены Общественной палаты отмечали, что не существует законодательно закрепленных механизмов реагирования органов государственной власти и местного самоуправления на запросы и рекомендации общественных палат и советов.

С удовлетворением нужно отметить, что эти проблемы не только услышаны, но и отмечены в докладе Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год». Всего две цитаты из этого доклада (раздел «Общественные палаты в регионах», в котором в частности говорится):

- «В большей части региональных законов, регулирующих деятельность общественных палат, в федеральном законе о региональных палатах порядок формирования муниципальных общественных палат (советов) не прописан».
- «Корень проблем ... один: у органов власти нет никаких прямых обязательств перед такими институтами-посредниками. Решения

общественных советов, палат, комиссий носят исключительно рекомендательный характер, отсутствуют механизмы действенного реагирования органов власти на запросы общественных организаций и инициативных групп, сформулированные, как правило, в виде резолюций мероприятий».

Учитывая важность диалога Общественной палаты с представителями различных общественных, политических и профессиональных объединений, учета их мнения при планировании и организации повседневной деятельности, комиссия по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека системно практикует различные формы общения. В прошлом году было проведено 4 заседания в форме «Круглого стола», три встречи с руководителями социально ориентированных НКО и национальных диаспор. Кроме того, все члены комиссии регулярно участвуют в работе городской дискуссионной площадки «Город говорит», активно высказывая мнение общественности по обсуждаемым, социально значимым вопросам.



Заседание дискуссионной площадки «Город говорит» по проблемам патриотического воспитания молодежи

Работающий в городе уже третий год под эгидой Шахтинского местного отделения Партии «Единая Россия» политический клуб зарекомендовал себя как серьезная, многопрофильная и авторитетная дискуссионная площадка, на которой сталкиваются мнения представителей различных политических сил города, звучат критические выступления общественников, предпринимателей и руководителей структур третьего сектора. Поэтому члены комиссии по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека принимают участие во всех его

заседаниях и подготовке итоговых документов. Такие темы, как: «Доступная среда. Достижения, проблемы, перспективы», «Реализация экологических программ», «Патриотизм как основа национальной идеи России» после рассмотрения в политическом клубе нашли свое продолжение и углубленное исследование на заседаниях Общественной палаты.



Заседание политического клуба

Общественная палата города обращается к руководителям всех местных отделений политических партий и профессиональных объединений с предложением о подобном сотрудничестве. Мы готовы к диалогу, к совместному участию в решении насущных проблем города и его жителей.

Рассматривая на одном из заседаний вопрос углубления демократизации общественной жизни, комиссия пришла к выводу о необходимости повышения доверия граждан к избирательному процессу в городе путем усиления прозрачности и доступности избирателей к процедурам голосования. В этих целях был разработан и вынесен на рассмотрение Совета палаты проект соглашения о сотрудничестве Общественной палаты и Территориальной избирательной комиссией города. После согласования ТИК такое соглашение было подписано. Уже на дополнительных выборах депутата городской Думы города Шахты шестого созыва наши представители были включены в рабочие группы ТИК по проверке агитационных материалов кандидатов, по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей, приглашались на все заседания избирательной комиссии. Председатель Территориальной избирательной комиссии Кухтин А.В. принимал активное участие в работе Общественной палаты города.

На прошедших 18 марта 2018 года выборах Президента Российской Федерации члены Общественной палаты города при посещении ТИК и избирательных участков для реализации своего избирательного права обращали

внимание на полноту и открытость процедуры голосования, соблюдение основных принципов выборного процесса. Выводы членов палаты были представлены в комиссию по развитию институтов гражданского общества. При подготовке предстоящих выборов депутатов Законодательного Собрания Ростовской области наши обобщенные предложения будут переданы в Территориальную избирательную комиссию.

Следует отметить, что двусторонние соглашения, заключенные Общественной палатой с городской Думой, Администрацией, Контрольно-счетной палатой работают достаточно результативно. Системное участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Ирины Анатольевны Жуковой, Игоря Ивановича Медведева, Галины Владимировны Аверкиной значительно влияют на повышение авторитета палаты, на качество рассмотрения вопросов и принятие итоговых документов.



Заседание Общественной палаты

Городская Дума приняла на себя обязательства организационного и материально-технического обеспечения деятельности палаты. Помещения для заседаний оборудованы всеми техническими средствами, обеспечены средствами электронного голосования, аудио и видеоаппаратурой. Методическое и техническое сопровождение текущей работы, информирование населения о мероприятиях палаты осуществляют квалифицированные специалисты Думы. Для выполнения выездных проверок, поездок на областные мероприятия Администрация и городская Дума выделяют автотранспорт необходимой вместительности.

Специалисты Управления информационной политики Администрации города предоставляют оперативные обзоры по вопросам деятельности палаты и общественных организаций информируют об областных и городских мероприятиях, инициативно участвуют в наших мероприятиях, размещают материалы о них в печатных и электронных СМИ.

Запросы и обращения Общественной палаты квалифицированно отрабатываются, своевременно готовятся ответы. В таком же режиме обеспечивают сотрудничество департаменты и управления Администрации.

Председатель Контрольно-счетной палаты Г. В. Аверкина постоянный участник наших основных мероприятий. При этом ее предложения, рекомендации и советы качественно влияют на подготовку итоговых материалов, а информированность о существующих проблемах позволяет выбрать для изучения наиболее актуальные вопросы.

Со своей стороны члены Общественной палаты активно участвуют в политической и общественной жизни города. Наши представители входят в составы советов при Администрации и департаментах города, при органах федеральной власти. Практически на всех заседаниях городской Думы, её комитетов присутствуют члены Общественной палаты, доводят до депутатов точку зрения горожан, некоммерческих структур, свое видение проблемы.

Важным элементом сотрудничества является участие наших представителей во всех городских рабочих и праздничных мероприятиях.

В канун Дня Победы члены палаты присутствовали на памятных митингах во всех микрорайонах города, шли в колонне участников «Бессмертного полка».

В рамках подготовки и празднования 80-й годовщины Ростовской области наши представители в составах городских делегаций присутствовали на областном форуме «Мы вместе», V областном форуме почетных граждан области, работали при подготовке и проведении других мероприятий.



Областной форум, посвященный Дню России и восьмидесятилетию Ростовской области «Мы вместе» 12 июня 2017 г.



V форум почетных граждан Ростовской области
19 декабря 2017 г.



Осенний день древонасаждения



Новогодний утренник для больных
детей, оставшихся без попечения родителей

Тема добровольчества и волонтерства требует отдельного разговора. В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин призвал снять все барьеры для развития этой общественно полезной деятельности.

В поле зрения шахтинских волонтеров находится помощь людям, нуждающимся в дополнительной защите, деятельность по улучшению эстетического облика города. Более восьмидесяти процентов ветеранов Великой Отечественной войны получают поддержку молодых добровольцев, а общий охват данной работой ослабленных социальных групп населения составляет почти 23 процента.

Действующий в городе «Молодежный патруль» решает важные задачи профилактики правонарушений среди молодежи, борьбы с распространением наркомании в молодежной среде, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения. В мае 2017 года в рамках недели «СТОП ВИЧ/СПИД» студенты-волонтеры объединения «Санпросветдесант» ГБПОУ РО Шахтинский медицинский колледж им. Г.В. Кузнецовой прочитали курс

лекций для студентов высших и профессиональных образовательных учреждений по опасности и путях передачи ВИЧ-инфекции. Стало нормой сотрудничество волонтерских объединений с социально ориентированными некоммерческими организациями.

Волонтерское движение в городе развивается при непосредственном участии отдела по молодежной политике Администрации города Шахты. Это позволяет вести добровольческую работу целенаправленно, в режиме развития массовости, совершенствования форм и методов. В городе реализуется несколько целевых проектов, таких как: «Моя альтернатива», «Наследники Победы», «Окажи помощь ветерану!», «Память поколений», «Мы – граждане России», «Родные улицы».

По оценкам Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ труд одного российского добровольца оценивается в 42,7 человеко-часа в месяц. (Из Доклада Общественной палаты РФ о состоянии гражданского общества за 2017 год). Если бы труд российских добровольцев оплачивался по средней ставке наемных сотрудников, то стоимость ресурсов добровольного труда в нашем городе составляла бы более 63 млн. рублей ежегодно.



Тренинги «Мотивация волонтерской деятельности» декабрь 2017 г.

Однако для полноценного развития волонтерского движения предстоит сделать еще очень много. В среднем по стране в добровольчество вовлечено только 5 процентов взрослого населения, что в 4 раза меньше, чем в европейских странах и на порядок больше, чем в нашем городе. Поэтому пропаганда волонтерства, повышение общественного признания и внимания к добровольцам должны стать приоритетными задачами органов местного самоуправления, Общественной палаты и средств массовой информации города.

Комиссия по экономическому развитию, строительству, бюджету и поддержке предпринимательства (председатель Макаров М.В.)

В прошедший календарный период комиссия в своей работе руководствовалась идеей инновационного подхода ко взаимодействию с предпринимательским сообществом, общественными организациями и активными жителями города.

В 2017 году от имени Общественной палаты были организованы социально-экономические дискуссионные площадки «Город говорит». Ежемесячно на площадках собирались представители городской Думы, Администрации, Общественной палаты, благотворительных организаций, предприниматели и общественники, прокуратура, правоохранительные органы, другие заинтересованные лица, кому важна тема развития нашего города.



Темы дискуссий каждый раз привлекали порядка сорока участников.

В январе обсуждалась стратегия социально-экономического развития города Шахты.

В феврале – экономика, инвестиции и поддержка предпринимательства.

В марте – система образования в городе Шахты.

В апреле было заседание, посвященное 72-й годовщине нашей общей Победы.

В мае обсуждался отчет главы Администрации города за 2016 год.

В июне был дан старт конкурса «212 идей для города», который собрал множество проектов по улучшению социально-эстетической привлекательности нашей малой родины к 212-летию города Шахты. Все проекты были опубликованы в газете «Город говорит» для рассмотрения городской администрацией.

В августе комитет участвовал в организации крупнейшей на севере Ростовской области выставке-ярмарке донских производителей товаров и услуг «Шахты-ЭКСПО 2017».

В сентябре обсуждали «Культурную жизнь города Шахты» с привлечением представителей департамента культуры.

В октябре – систему здравоохранения города, программу привлечения молодых специалистов в город Шахты.

В ноябре прошло жаркое обсуждение спортивной жизни города – особенности финансирования муниципальных и коммерческих спортивных секций.

После декабрьского подведения итогов года в январе была проведена дискуссия на тему развития сферы ЖКХ в городе Шахты.

Подробности дискуссий освещались в городских средствах массовой информации, таких как:

- Студия «ДТВ» (33-й канал),
- Газета «Город говорит»,
- Газета «Шахтинские известия»,
- Социальные сети Инстаграм, Фейсбук, Вконтакте.

На основании обращений студенческого сообщества была организована конференция, в которой проходила разъяснительная работа о предпринимательской деятельности – ожидания и реальность, особенности, виды деятельности, подходы к работе, результаты, социальные проекты, перспективы города Шахты. Всё это было подано на основе конкретных примеров из жизни нашего города.

Дополнительно был организован мастер-класс по продвижению собственного дела в социальных сетях.

Комиссия участвовала в общественных слушаниях бюджета города на период 2018 года.

И уже в феврале 2018 года комиссия участвовала в межмуниципальной встрече по обсуждению Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года. Мероприятие проходило под председательством заместителя губернатора Ростовской области, и вызвало неоднозначную реакцию. Так, например, было предложено конкретизировать стратегию по каждому направлению по важности вопросов, срокам, ресурсам и исполнителям на основе предыдущей работы муниципалитетов.

Говоря об экономике и инвестиционной привлекательности города Шахты, нельзя не затронуть вопрос экологии. Как выяснилось, данная тема не столь актуальна на предприятиях города, как вопросы государственной поддержки бизнеса. К сожалению, те требования экологической безопасности, которые имели прямое влияние на деятельность организаций в советский период, сегодня сводятся к «устаревшим» или неважным – тем, которыми можно пожертвовать, имея условный запас прочности.

Таким образом, следует ужесточить экологический контроль и штрафные санкции к нарушителям, усилить общественный контроль за деятельностью надзорных органов. В противном случае, мы окажемся в экологически-опасном

городе в очень короткие сроки. И все привлечённые инвестиции будем расходовать на медицину.

При тесном сотрудничестве с Ассоциацией предпринимателей Ростовской области (АПРО), центр которой расположен в Шахтах, были проведены встречи с предпринимательским сообществом не только нашего города, но и соседних городов: Новошахтинска, Матвеево-Курганского, Октябрьского и Усть-Донецкого районов Ростовской области. Такие встречи помогли сформировать позиционирование нашего города в социально-экономической карте региона. С его территориальными, агротехническими, образовательными и историческими особенностями.

Подводя итог работы, можно смело отметить востребованность озвученных мероприятий, необходимость продолжения совместной работы с общественными организациями, органами власти и профильным комитетом городской Думы города Шахты.

***Комиссия по вопросам местного самоуправления, ЖКХ и благоустройства
(председатель Кукушкин В.В.)***

В прошедший календарный код комиссия в своей работе следовала намеченному плану работы. Общественная палата совместно с Общественным советом и местным отделением Союза пенсионеров Дона проводили совместные заседания, а также:

- принимали активное участие в работе городской Думы города Шахты: совместно с депутатами участвовали на заседаниях комитетов по решению актуальных проблем в городе, регулярно посещали заседания Думы;
- проводили совместные рейды по выявлению несанкционированных свалок и выявлению экологически грязных объектов;
- принимали активное участие в мониторинге капитального ремонта дороги по пр. Чернокозова;
- совместно с Администрацией, депутатами и общественностью проверяли состояние и работу третьего водоподъёма, от которого зависит водоснабжение города.
- принимали активное участие в разработке мероприятий по улучшению жизнедеятельности населения в городе;
- осуществляли мониторинг обоснованности утверждённых тарифов на тепловую энергию, водоснабжение. Проводили анализ динамики изменения тарифов, по результатам готовили письма в адрес соответствующих служб. Работа в данном направлении продолжается.

– в декабре 2017 года члены комиссии совместно с экспертами и Общественным советом города Шахты начали проведение выборочной проверки хода проведения капитального ремонта многоквартирных домов, включенных в 2017 году в краткосрочный план реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта. По результатам составлены акты проверки, которые направлены в структуры по компетенции.



Заседание комиссии по вопросам местного самоуправления, ЖКХ и благоустройства
20.12.2017г.

Комиссия активно работает с письменными и устными обращениями граждан, в том числе по вопросам:

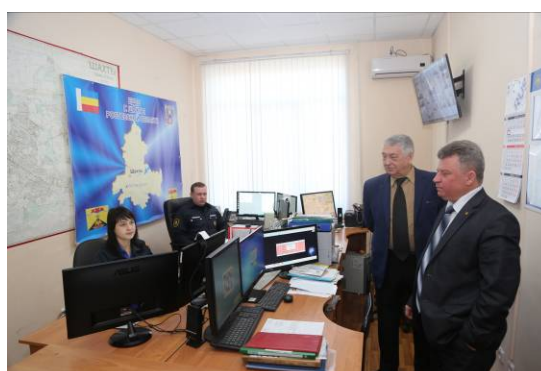
- установления законности/незаконности строительства торговых павильонов в бывшем пос. ХБК;
- вырубки реликтовых деревьев по проспекту Победа Революции 132 б;
- оказания материальной помощи шахтинскому художнику Рогову Владимиру Ильичу, возглавляющему Комитет по инвалидам;
- возможного строительства предприятия по производству аминокислот;
- строительства жилого комплекса в Александровском парке.

Комиссия активно ведет приём граждан, реагирует на жалобы жителей города Шахты, оперативно решает проблемы.

Комиссия по вопросам общественной безопасности, правопорядка и противодействия коррупции (председатель Кипшидзе В.Я.)

В 2017 г. основной задачей комиссии была подготовка к проведению пленарного заседания Общественной палаты г. Шахты, где рассматривался вопрос реализации программы «Безопасный город», целью которого было создание эффективного взаимодействия всех служб ответственных за обеспечение природно-техногенной безопасности, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории города.

Учитывая, что членами комиссии являются специалисты указанных выше направлений деятельности, каждому из них было отведено определенное направление.



Посещение Единой дежурно-диспетчерской службы г. Шахты Ростовской области

Реализация намеченных мероприятий проходила в тесном взаимодействии председателя комиссии Общественной палаты, зам. главы Администрации города Галатовым С.В. и директором МКУ «ГОиЧС» Ковалевым С.В., членов комиссии - с руководителями служб города. Результатом данного взаимодействия стал заключенный контракт с ПАО «Ростелеком» на предоставление услуг по получению видеопотока, изысканы средства на его оплату.

На 21 объекте было размещено 29 камер, которые передают визуальную информацию на мониторы, расположенные в ЕДДС города и Управлении МВД России по г. Шахты. 12 камер дополнительно оснащены модулем распознавания автомобильных номеров, что дает возможность контролировать автомобильный поток в центре города, на его основных перекрестках, а в местах проведения массовых мероприятий работает 5 камер с поворотным радиусом обзора в 360 градусов. Данный аппаратно-программный комплекс позволил раскрыть ряд преступлений и пресечь большое количество правонарушений.

В настоящее время внедрение АПК «Безопасный город» продолжается. Взаимодействие со всеми участниками проекта запланировано в работе комиссии на 2018 год.

В целом в 2017 г. были реализованы такие мероприятия, как обеспечение безопасности на водоемах города, в зонах отдыха граждан, обеспечение

безопасности детей во время летнего отдыха. По инициативе членов комиссии совместно с УВД и отделом потребительского рынка Администрации города проведено 4 рейда по выявлению и пресечению незаконной алкогольной и табачной продукции. Совместно с подразделениями ПДН УВД г. Шахты проведены 2 совместных мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2017г. председателем комиссии на базе ИСОиП (филиала) ДГТУ в г. Шахты проведена лекция по предупреждению распространения идеологии экстремизма и терроризма в учебных заведениях, где приняли участие представители всех педагогических коллективов города. Согласно плану в рамках взаимодействия с общественными советами правоохранительных органов члены комиссии дважды приняли участие в их работе с целью определения проблем в охране общественного порядка и улучшения криминогенной обстановки в городе. По результатам были внесены коррективы в расстановку сил и средств патрульно-постовой службы полиции.

Председатель комиссии принял участие в семи заседаниях антитеррористической, а также четырех заседаниях антикоррупционной комиссий Администрации города. Рассмотрены проблемные вопросы и меры по их устранению.

Комиссией рассмотрены 12 устных и письменных обращений граждан, в том числе связанных с работой эвакуаторов, оказании помощи в установке соответствующих дорожных знаков и светофоров, законности возведения отдельных строений и т.д. По всем обращениям даны квалифицированные ответы. Продолжается оказание бесплатной юридической помощи обратившимся гражданам.

С учетом работы комиссии по вопросам общественной безопасности, правопорядка и противодействия коррупции в 2017 году подготовлен план мероприятий на 2018 год, в котором заложены вопросы, связанные с улучшением криминогенной ситуации в городе.

Комиссия по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии (председатель Минкина Т.В.)

Деятельность комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии в 2017 году реализовывалась в соответствии с целями и задачами Общественной палаты города.

Основными формами работы комиссии являются проведение общественных слушаний, круглых столов, выездных заседаний в учреждениях города по актуальным вопросам здравоохранения, а также взаимодействие с городскими общественными организациями в плане пропаганды здорового образа жизни и укрепления здоровья.

Комиссия в своей деятельности активно взаимодействует с Администрацией города Шахты. Во всех мероприятиях принимают участие представители органов власти.

За прошлый год проведена работа по контролю за ходом диспансеризации населения, повышению эффективности работы медиков по раннему выявлению заболеваний, их профилактике. Это позволило снизить заболеваемость по туберкулезу, онкологии, сердечно-сосудистым заболеваниям, снизилась в целом смертность.

Улучшились демографические показатели по городу Шахты: на 1 год увеличилась продолжительность жизни, в среднем она составляет 70 лет. Вместе с тем остается высоким показатель смертности трудоспособного населения, на прежнем уровне остается рождаемость. Сложная ситуация по ВИЧ-инфекции и наркомании.

Комиссия считает, что необходимо проведение мероприятий по росту укомплектованности лечебных учреждений, дальнейшему усовершенствованию мер по профилактике заболеваний, диспансеризации, пропаганде здорового образа жизни, по улучшению экологической ситуации.

Необходимо усиление мероприятий по здоровью сбережению детей в дошкольных и школьных учреждениях. Также активизировать работы по формированию негативного отношения к курению, потреблению наркотиков и алкоголя, укреплению института семьи и брака.

В деятельности комиссии большое внимание уделялось повышению качества жизни пенсионеров и ветеранов. Проводился мониторинг по изучению жизни, здоровья и потребностей ветеранов.

Комиссией по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии в 2017 году были подготовлены и рассмотрены на Пленарных заседаниях Общественной палаты города следующие вопросы:

- Анализ состояния экологической среды города и эффективности мер по её оздоровлению (январь 2017г.)
- О демографической ситуации в городе и мерах по её улучшению (июнь 2017г.)
- О ходе разработки и задачах по выполнению городских мероприятий по улучшению качества жизни ветеранов, инвалидов, граждан пожилого возраста (декабрь 2017г.).



Пленарное заседание Общественной палаты
январь 2017 года

Кроме того, проведено 2 расширенных заседания комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии и комиссии по социальной политике, делам инвалидов, ветеранов, военнослужащих и членов их семей, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- О результатах мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на территории города Шахты.
- Об эпидемиологической ситуации по заболеваемости ВИЧ-инфекцией в городе и мерах по её профилактике. По данному вопросу проведена встреча с учащимися колледжа экономики и сервиса ИСОиП (филиал) ДГТУ в г. Шахты.



Расширенное заседание комиссии по здравоохранению
1 декабря 2017г.



Расширенное заседание комиссии в ГКУРО «Центр занятости населения г. Шахты»
6 апреля 2017г.

При подготовке вопросов проводились общественные проверки деятельности учреждений, таких как:

- Департамент труда и социального развития Администрации г. Шахты;

- МБУ г. Шахты «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов №1»;
- МБУ г. Шахты «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов № 2»;
- Государственное казенное учреждение РО «Центр занятости населения г. Шахты».

Также проводились выездные проверки по изучению экологической ситуации в городе, изучались вопросы удовлетворенности ветеранами и инвалидами города уровнем медицинского обеспечения.

Председатель комиссии Минкина Т.В. принимала активное участие в совместных с Департаментом здравоохранения г. Шахты мероприятиях и совещаниях по вопросам:

- акции «Прогулки с доктором»;
- анкетирования ряда медицинских учреждений;
- в заседании пленума ветеранов;
- оказывалась помощь инвалиду 1 группы по установке металлопластиковых окон.

После обращения граждан бывшего п. Ново-Азовка, комиссией проводились мероприятия с привлечением ЦГСЭН.

По результатам обращения граждан по проверке предприятия «Пухоперовой комбинат», проводились мероприятия с привлечением органов прокуратуры по проверке соблюдения предприятием санитарно-экологических норм. Приняты соответствующие меры.

Члены комиссии Коваленко В.С. (руководитель общества «Матери против наркотиков») и Зайцева Т.Н. (руководитель общества «Союз женщин России») проводили определённую работу по своим направлениям деятельности.

Члены комиссии также принимали участие в различных городских праздничных мероприятиях, акциях, движениях.

Комиссия по социальной политике, делам инвалидов, ветеранов, военнослужащих и членов их семей (председатель Смоляниченко В.А.)

В отчетном периоде комиссия по социальной политике, делам инвалидов, ветеранов, военнослужащих и членов их семей занималась проблемами, существующими в городе по этим важным направлениям.

В январе 2017 года было проведено расширенное заседание, на котором был рассмотрен ряд вопросов, определен план мероприятий на 2017 год.

В феврале прошло заседание Комиссии, результатом которой стал совместный с ШГО РОО ВОИ мониторинг реализации государственной программы «Доступная Среда». В мониторинге приняли участие следующие социальные объекты: МАУК г. Шахты «Шахтинский драматический театр»,

МБУЗ Городская поликлиника № 1 г. Шахты РО, аптека № 75, железнодорожный вокзал и другие. По результатам мониторинга составлены соответствующие акты и выданы рекомендации. В настоящее время частично проблемы решены.

В марте на базе Государственного казенного учреждения РО «Центр занятости населения г. Шахты» прошло совместное заседание с Комиссией по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии, на котором был рассмотрен вопрос «О выполнении Указа Президента РФ от 07.02.2012 за номером 606 «О мерах по реализации демографической политике РФ».

В апреле на базе «Совета Ветеранов» прошел круглый стол на тему «Работа с ветеранами в городе».

В сентябре комиссией был проведен круглый стол, где были рассмотрены два вопроса: «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное обучение старшего поколения, которым назначена пенсия по старости» и «Создание условий для приобретения гражданами старшего поколения навыков компьютерной грамотности».



Расширенное заседание комиссии на базе Колледжа экономики и сервиса Института сферы обслуживания предпринимательства (филиала) ДГТУ в г. Шахты, 1 декабря 2017г.

В октябре прошел прием граждан совместно с депутатом городской Думы города Шахты на 24 избирательном округе Жадяевым Е. Н. на базе МБОУ СОШ №35.

В декабре на базе Колледжа экономики и сервиса Института сферы обслуживания предпринимательства (филиала) ДГТУ в г. Шахты прошло совместное заседание двух Комиссий: Комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии и Комиссии по социальной политике, делам инвалидов, ветеранов, военнослужащих и их семей, на котором присутствовала директор Департамента здравоохранения Василькова С.В. Были рассмотрены 2 вопроса: «Борьба и профилактика ВИЧ инфекции» и доклад о мониторинге реализации программы «Доступная Среда» на территории г. Шахты.

Важное место в работе комиссии уделялось координации работы комиссии с такими организациями как Шахтинская городская общественная

организация Ростовской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ШГО РОО ВОИ), городским Советом ветеранов.

Проводились совместные мероприятия по контролю за реализацией социального проекта «Доступная среда», ведется общественный мониторинг деятельности Департамента труда и социального развития Администрации города Шахты, центров социального обслуживания и других социальных учреждений.

В 2017 году члены комиссии принимали активное участие в заседаниях профильных комитетов городской Думы, председатель комиссии - в заседаниях Совета Общественной палаты, заседаниях городской наградной комиссии.

Комиссия по образованию, культуре, молодежной политике, физической культуре, спорту, поддержке СМИ, межнациональным вопросам и сохранению духовного наследия (председатель Каткова А.И.)

В течение года проведено 9 заседаний комиссии. Наиболее значимые из них: «Круглый стол» на базе Воскресной школы Покровского Кафедрального собора г. Шахты 7 февраля 2017г. по теме «Духовно-нравственное воспитание молодёжи». Выступали как представители духовенства, так и заместители директоров центра помощи детям №1 и №3, поделились опытом работы и директора общеобразовательных школ №12 и №25.



Было принято решение более детально изучить этот вопрос на Пленарном заседании Общественной палаты г. Шахты, которое и состоялось 2 октября 2017 года на базе Шахтинского Я.П. Бакланова казачьего кадетского корпуса. В заседании приняли участие депутат Государственной Думы Александр Каминский, Заместитель председателя Общественной палаты

Ростовской области Юрий Зершиков, председатель городской Думы-глава города Шахты Жукова Ирина Анатольевна, председатель Контрольно-счётной палаты г. Шахты Аверкина Галина Владимировна, заместитель главы Администрации г. Шахты Стуров Павел Сергеевич, члены Общественной палаты и представители общественности города, руководители структурных подразделений и департаментов г. Шахты, директора школ г. Шахты.



Пленарное заседание Общественной палаты г. Шахты
, Шахтинский им. Я.П. Бакланова казачий кадетский корпус
2 октября 2017 года

Директор кадетского корпуса Бобыльченко В. А., член Общественной палаты Ростовской области перед началом заседания провёл экскурсию по территории корпуса. С докладом «Духовно нравственное воспитание молодёжи г.Шахты» выступила Катькова А.И., председатель комиссии. Одобрена работа по данной проблеме педагогических коллективов кадетского корпуса, Центра помощи детям №1 г. Шахты, колледжа экономики и сервиса института сферы обслуживания и предпринимательства (филиала ДГТУ в г. Шахты), гимназии №10, школ №№ 14, 25, 27, 32. Общественная палата рекомендовала образовательным организациям сформировать пакет документов по проблеме духовно-нравственного воспитания молодёжи с последующим внедрением в процесс работы и презентовать свой опыт на уровне города.

20 апреля 2017 года комиссия в составе Катьковой А.И., Зайцевой Т.Л., Коваленко В.С., Новикова С.А., Трегубова В.Н. посетили РЦ «Добродетя», где ознакомились с Локальными актами учреждения, порядком предоставления социальных услуг, медицинской базой, пообщались с воспитанниками и сотрудниками центра, вручили подарки. Директор центра представила для ознакомления проект «Импульс», направленный на социализацию бывших воспитанников центра, достигших совершеннолетия, путём вовлечения в досуговые и спортивные мероприятия, организуемые специалистами учреждения. Членами комиссии данный проект был одобрен. По просьбе директора Центра для области дана Независимая оценка работы ГБУСОН РО «РЦ «Добродетя».



Члены комиссии в ГБУСОН РО «РЦ «Добродея»

Каткова А. И. и Новиков С.А. ознакомились с работой Геологического клуба школы №38 и поздравили руководителя Мельникова Александра Ильича с 40-летием основания клуба.

Коваленко В.С. выступает на общешкольных родительских собраниях с лекцией «Матери против наркотиков!».

Активное участие члены комиссии принимают в работе участковых избирательных комиссий в период выборов в местные органы власти, Законодательное Собрание Ростовской области и Государственную Думу, а также предстоящих выборов Президента Российской Федерации.

Раздел 4. Взаимодействие Общественной палаты с органами власти

Все члены Общественной палаты принимают активное участие в общегородских мероприятиях, деятельности различных общественных советов, комиссий и штабов.

Так, в течение 2017 года члены Общественной палаты 10 раз принимали участие в общественных слушаниях по вопросам планировки территории города, по проектам решения городской Думы «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Шахты».

С целью озеленения города члены Общественной палаты 21.10.2017 г. приняли участие в общегородском мероприятии по проведению осеннего Дня древонасаждений.

Председатель Общественной палаты города Шахты Загоруйко Ю.В. участвует в работе Ассоциации общественных советов, является членом конкурсной комиссии по включению в кадровый резерв и замещение вакантных должностей государственной гражданской службы .

Председатель комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа жизни и экологии Минкина Т.В. является членом Общественного совета для оценки качества работы муниципальных учреждений г. Шахты,

оказывающих социальные услуги населению в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обслуживания.

Председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества, углублению демократизации общественной жизни и защите прав человека Жемойтель Владимир Викторович является членом Президиума Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Ростовской области.

Член Общественной палаты Иерей Симеон (Есин) является Членом Общественного Совета при МВД по г. Шахты.

Председатель комиссии по образованию, культуре, молодежной политике, физической культуре, спорту, поддержке СМИ, межнациональным вопросам и сохранению духовного наследия Каткова Анна Ивановна является заместителем председателя Комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации г. Шахты.

Член Общественной палаты Ляшенко Борис Иванович является Членом Шахтинского городского Совета ветеранов, членом наградной комиссии Администрации города Шахты, членом комиссии по присвоению почетных званий и наград города Шахты.

Член Общественной палаты Новиков Сергей Алексеевич является заместителем Председателя Совета ветеранов УМВД по г. Шахты.

Председатель комиссии по социальной политике, делам инвалидов, ветеранов, военнослужащих и членов их семей Смоляниченко Владимир Александрович является Председателем комиссии по рассмотрению материалов на присвоение почетных званий и наград.

Заместитель Председателя Общественной палаты Теплинский Иван Петрович является членом Общественного Совета города Шахты.

Председатель комиссии по вопросам местного самоуправления, ЖКХ и благоустройства Кукушкин Владимир Васильевич является Председателем Общественного Совета города Шахты.

Член Общественной палаты города Шахты Стуров Ярослав Юрьевич, является членом муниципальной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Большую поддержку и помощь в организации деятельности Общественной палаты оказывают Председатель городской Думы- глава города Шахты Жукова И.А., начальник организационно-правового отдела городской Думы Сафронова А.Ю., заведующий сектором городской Думы города Шахты Пахомова Л.О., главный специалист сектора городской Думы Трофимов В.С., и.о. руководителя аппарата Администрации города Шахты Туков Мурат Мухамедович, заместитель начальника управления информационной политики и общественных отношений Сергеев С.Н.

Раздел 5. Работа с обращениями граждан

В 2017 году в Общественную палату поступило 69 обращений граждан. В основном обращения поступали во время личных приемов членами Совета Общественной палаты, по почте и через приемную Общественной палаты. Анализ и тематика обращений представлены в таблице 1.

Таблица 1

Работа с обращениями граждан в 2017 году

№ п/п	Тематика	Количество обращений	В процентном выражении
1.	Благоустройство территории, эксплуатация и состояние улично-дорожной сети, деятельность эвакуаторов.	10	14
2.	Вопросы жилищно-коммунального хозяйства, деятельности управляющих компаний, товариществ собственников жилья. Оплата услуг ЖКХ, тарифы.	12	17
3.	Образовательная деятельность.	2	3
4.	Вопросы городского пассажирского транспорта.	1	1,5
5.	Вопросы капитального ремонта домов, строительства и архитектуры.	3	4
6.	Здравоохранение.	1	1,5
7.	Торговля, в т.ч. вопросы размещения нестационарных объектов.	2	3
8.	Социальные вопросы, предоставление гражданам льгот.	4	6
9.	Обеспечение граждан жильем, оказание помощи в ремонте жилья, социальные гарантии в жилищной сфере.	2	3
10.	Культура.	1	1,5
11.	Использование земель, муниципальный контроль использования земель.	1	1,5

12.	Жалобы на действия административных органов.	0	0
13.	Жалобы на действия (бездействие) органов власти.	0	0
14.	Вопросы правоохранительной сферы.	9	13
15.	Вопросы трудоустройства, трудовые споры, вопросы выплаты заработной платы.	4	6
16.	Предложения по развитию гражданского общества.	8	12
17.	Вопросы состояния экологической среды города.	3	4
18.	Бытовые споры.	4	6
19.	Иные обращения.	2	3
	ИТОГО	69	100

По всем обращениям членами Совета Общественной палаты даны консультации и разъяснения. По необходимости сделаны запросы в соответствующие службы и инстанции, по результатам приняты меры.

Раздел 6. Общественный мониторинг, общественные проверки

В 2017 году Общественной палатой города Шахты при участии экспертов проведено обследование территории города на предмет наличия несанкционированных свалок и возможного благоустройства территории города. По результатам мониторинга 26.01.2017г. проведено Пленарное заседание, на котором рассматривался вопрос «Об анализе состояния экологической среды города и эффективности мер по её оздоровлению». По результатам Пленарного заседания принято решение, которое передано в адрес Администрации города Шахты, городской Думы, размещено на официальном сайте городской Думы города Шахты и опубликовано в СМИ.

В 4-м квартале 2017 года Общественной палатой города Шахты проведен общественный мониторинг реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на территории города Шахты. В общественном мониторинге участвовали 5 объектов: Дворец Спорта, МАУК г. Шахты «Шахтинский драматический театр», МБУК г. Шахты «Шахтинский краеведческий музей», ООО ТК «Замок», МБУЗ Городская поликлиника № 1 г. Шахты РО.

Результаты мониторинга рассмотрены 01.12.2017г. на расширенном заседании комиссии по здравоохранению, формированию здорового образа

жизни и экологии и комиссии по социальной политике, делам инвалидов, ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

В декабре 2017 года состоялся организованный комитетом по социальной политике городской Думы города Шахты круглый стол по теме: «Равные возможности». В ходе работы круглого стола с докладом о мониторинге реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на территории города Шахты выступил член Общественной палаты Стуров Я.Ю. По результатам подготовлена соответствующая резолюция, в которой в том числе предложено рекомендовать Администрации города Шахты провести комплекс необходимых мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, жилых помещений.

На протяжении 2017 года Общественной палатой города Шахты велась работа в части мониторинга обоснованности тарифов на тепловую энергию в городе Шахты. Был проведен анализ динамики изменения тарифов, подготовлены и направлены соответствующие письма в адрес Генеральной прокуратуры РФ, Федеральной антимонопольной службы России. Работа в данном направлении в настоящее время продолжается.

В декабре 2017 года члены Общественной палаты города Шахты совместно с экспертами и Общественным советом города Шахты начата выборочная проверка хода проведения капитального ремонта многоквартирных домов, включенных в 2017 году в краткосрочный план реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 29.12.2017г. № 912 (в ред. Постановления Правительства Ростовской области от 25.10.2017г. № 7280). По результатам составляются акты проверки, которые направляются в структуры по компетенции.

В заключении следует отметить, что Общественную палату не может не беспокоить ситуация с частой сменой руководителей исполнительной власти города. Это вызывает серьезную нестабильность деятельности городской Администрации на всех уровнях, нарушает взаимодействие ветвей власти, приводит к стагнации социально-экономического развития города. Одной из причин такого положения является недостаточный учет общественного мнения со стороны областного и городского руководства при выдвижении, назначении или снятии с должности главы городской Администрации. Надеемся, что впредь наше мнение будет реально учитываться.

Следует отметить продолжающейся низкий уровень общественной инициативы, иждивенческая позиция граждан, ожидающих, что все за них должны устроить власти, отсутствие у граждан желание участвовать в какой-либо форме в решении местных вопросов. С другой стороны-нередко инициативы граждан не находят поддержки у власти.

Такая ситуация объясняется дефицитом местного бюджета, что не только не позволяет поддерживать инициативы граждан, но и достойно решать вопросы местного значения.

Заключение

Определенная в статье 2 Федерального закона РФ от 04.04.2005 г. №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» главная цель: «...обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации...» определяет для Общественной палаты города значительные и многогранные задачи.

Как следует из представленного доклада, деятельность палаты в прошедшем году была направлена на выявление и внесение посильного вклада в решение городских проблем по наиболее актуальным, с нашей точки зрения, направлениям. Однако, следует признать, что не все наши решения были результативны, далеко не в полной мере органами местного самоуправления реализовывались наши рекомендации, целый ряд актуальных вопросов не нашел отражения в наших планах.

В ходе аналитической работы при подготовке годового доклада удалось определить ряд целеположений, требующих включения в перспективные планы и внесения коррективов в формы практической деятельности палаты.

Ниже представлены некоторые из них.

Во-первых, при вынесении вопросов на заседания Общественной палаты, её Совета и комиссий следует ориентироваться на ранжирование социальных запросов населения. Конечно, палата не имеет материальных возможностей и инструментария для проведения полноценных социологических исследований. Однако, опираясь на широкое общение с населением, анализируя дискуссионный накал обсуждения в СМИ, на различных интернет форумах города тех или иных проблем, можно выделить некие первоочередные темы, требующие приложения наших сил.

Заместитель председателя Общественной палаты города И.П. Теплинский выполнил такой анализ и сделал вывод о следующем ранжировании приоритетов шахтинцев:

- Качественное изменение предоставления коммунальных услуг и работ по благоустройству города.
- Улучшение качества медицинского обслуживания населения по

обязательному медицинскому страхованию.

- Решение проблемы абсолютного обеспечения местами в детских дошкольных учреждениях, включая ясельные.
- Установление прозрачного гражданского контроля за капитальным ремонтом многоквартирных жилых домов.
- Обеспечение равной доступности для занятий физкультурой и спортом для детей из семей с различным уровнем материального обеспечения.
- Улучшение инвестиционного климата за счет внедрения системы преференций и снижения административной нагрузки на бизнес. Формирование равных условий для развития крупного, среднего и малого бизнеса.
- Укрепление правопорядка, существенное снижения уровня преступности в городе.

Во-вторых, совершенствование системы контроля принимаемых палатой решений и рекомендаций. Здесь весьма результативной может стать методика, рекомендованная на различных площадках «Гражданского форума», дискуссионных площадках активных граждан «Сообщество».

Суть ее в следующем. Спустя 5 -6 месяцев после принятия решения общественной палатой или общественным советом готовится аналитическая записка о выполнении каждого пункта принятого постановления, каждого запроса в органы власти и управления, подготовленного по итогам прошедшего обсуждения. Этот анализ доводится до сведения участников заседания и размещается для свободного доступа в СМИ и в телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, могут быть решены задачи контроля исполнения принятых решений и расширения публичности в работе общественного органа.

В-третьих, Общественной палате города предстоит значительно усовершенствовать подходы к организации общественного контроля деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Основополагающими должны стать принципы, заложенные в Федеральном Законе N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", в котором одним из субъектов общественного контроля определены и общественные палаты (советы) муниципальных образований. В этих целях палате предстоит разработать положение о контрольной деятельности, расширении круга экспертов, привлекаемых к этой работе, определить критерии их отбора.

В этом же ряду и стоит решение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации В. В. Путиным на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам в марте 2017 года. Формулируя свои требования к совершенствованию порядка формирования общественных советов при органах исполнительной власти, он отметил: «... мы с вами представляем, как формируются общественные советы. Это часто такие управляемые структуры, создание которых смысла не имеет».

В настоящее время законодателем введена норма, в соответствии с которой состав общественного совета формируется органом исполнительной власти совместно с соответствующей общественной палатой. В состав общественного совета включаются члены общественной палаты, независимые от органов государственной власти и органов местного самоуправления эксперты, представители заинтересованных общественных организаций и иные лица.

Завершая доклад, следует напомнить тезисы Президента РФ Владимира Владимировича Путина из Послания Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года:

«Чтобы идти вперёд, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества...»

«Очень многое будет зависеть, конечно, от городских, местных властей, от их открытости передовым идеям. От готовности откликаться на запросы жителей разных поколений, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов. Мнение людей, каким быть их городу или посёлку, должно быть решающим. Мы об этом не раз говорили, в том числе на встречах с руководителями муниципалитетов...»

Общественная палата отдаёт себе отчет в том, что достижение качественных сдвигов в социально экономическом и культурном развитии города в современных условиях многообразия стоящих задач возможно только при условии консолидации усилий органов местного самоуправления и гражданского общества. Такое сложение сил подразумевает качественные изменения в деятельности системы муниципальных органов и структур гражданского общества, методах их взаимодействия и сотрудничества. Общественная палата города Шахты будет планировать и организовывать свою деятельность в 2018 году руководствуясь этой парадигмой.